



Negociaciones multilaterales y desarrollo de capacidades de ADIDOM

Guillermina Martin, Team Leader a.i del Equipo de Género del Centro Regional de PNUD

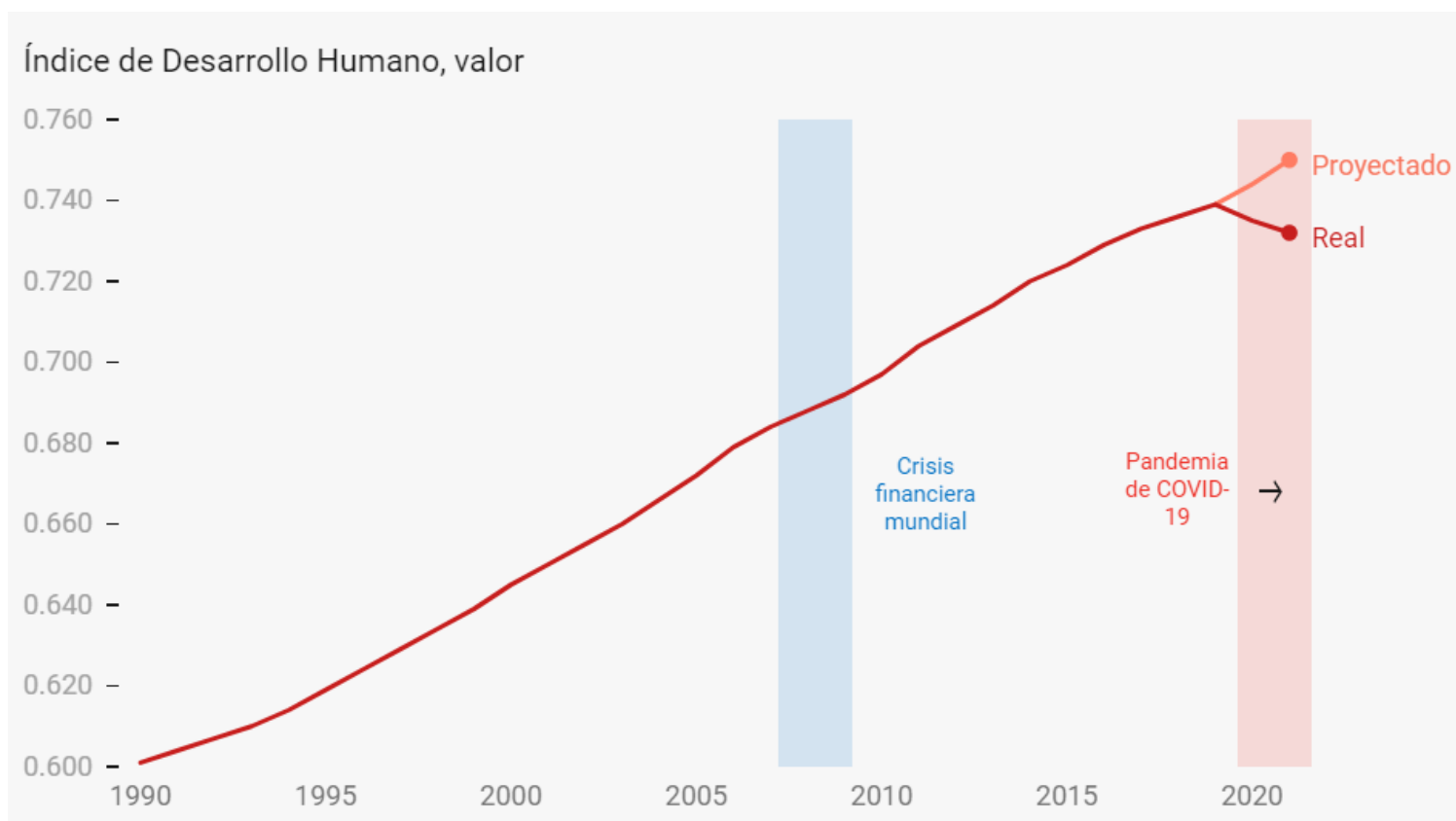
6 de octubre de 2022

La Agenda 2030 y la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad



- Los **ODS**, adoptados en 2015, se complementan con la agenda de **Mujeres, Paz y Seguridad**, que se fundamenta en la Resolución 1325 aprobada en el año 2000.
- Los **ODS** también complementan los compromisos mundiales en materia de igualdad de género que se adoptaron en la **Declaración y Plataforma de Acción de Beijing**, una agenda que ha impulsado los esfuerzos mundiales sobre mujeres, paz y seguridad desde 1995.
- Los objetivos de la Plataforma de Beijing, de la Resolución 1325 y sus resoluciones posteriores se retoman en los ODS, en especial a la **consecución del ODS 5 (igualdad de género) y el ODS 16 (gobernanza inclusiva y paz)**.

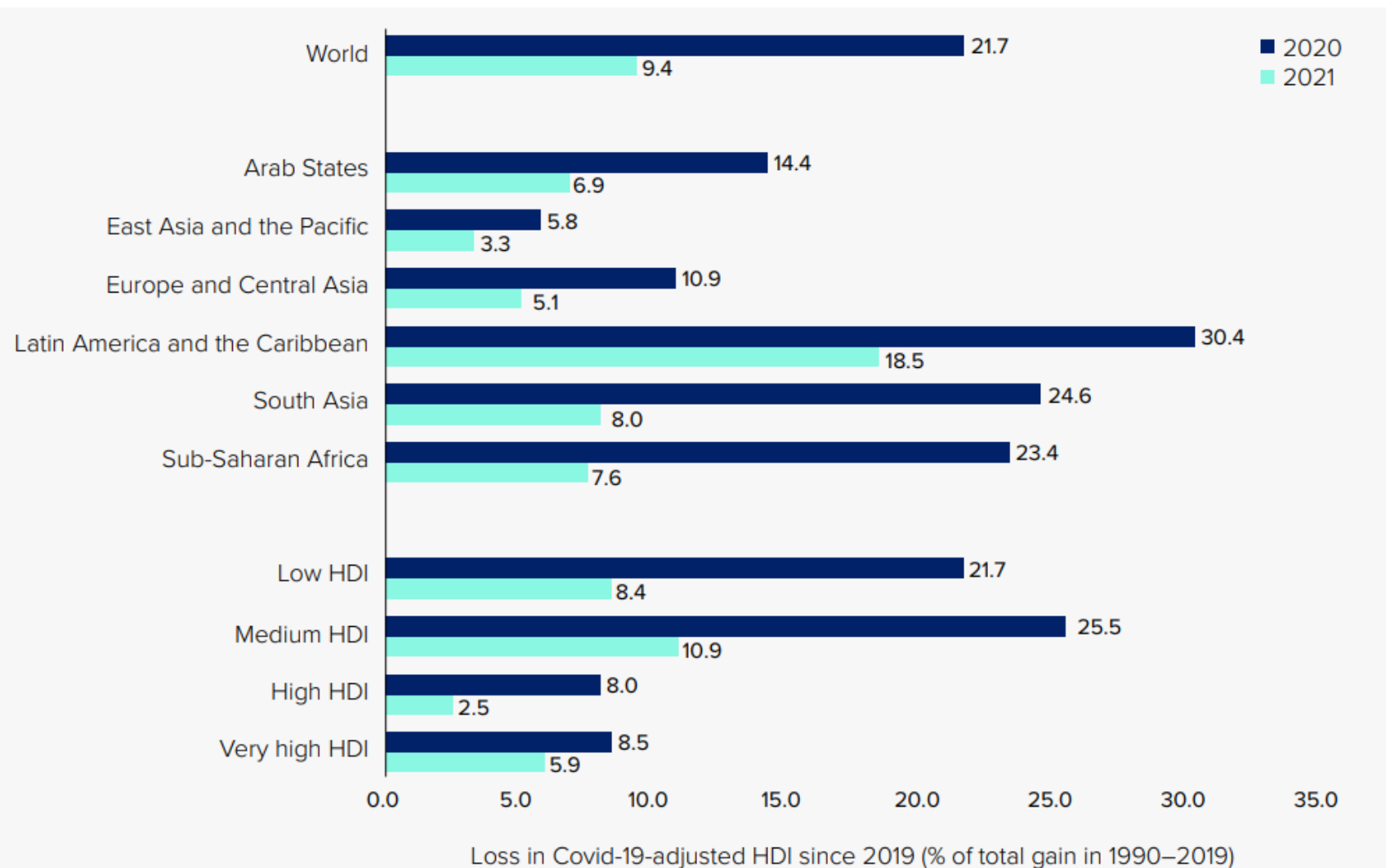
Retroceso histórico en niveles de desarrollo humano



- La pandemia de COVID-19, por primera vez en la historia, hizo retroceder el desarrollo humano durante dos años consecutivos
- Las guerras y las pandemias son una amenaza para el desarrollo humano
- El Antropoceno crea nuevos riesgos para el ser humano y agudiza las desigualdades entre las personas

Fuente: HDRO calculations based on data from UNDESA (2022a) and (2022b), UNESCO Institute for Statistics (2022), United Nations Statistics Division (2022), World Bank (2022), Barro and Lee (2018) and IMF (2021) and (2022).

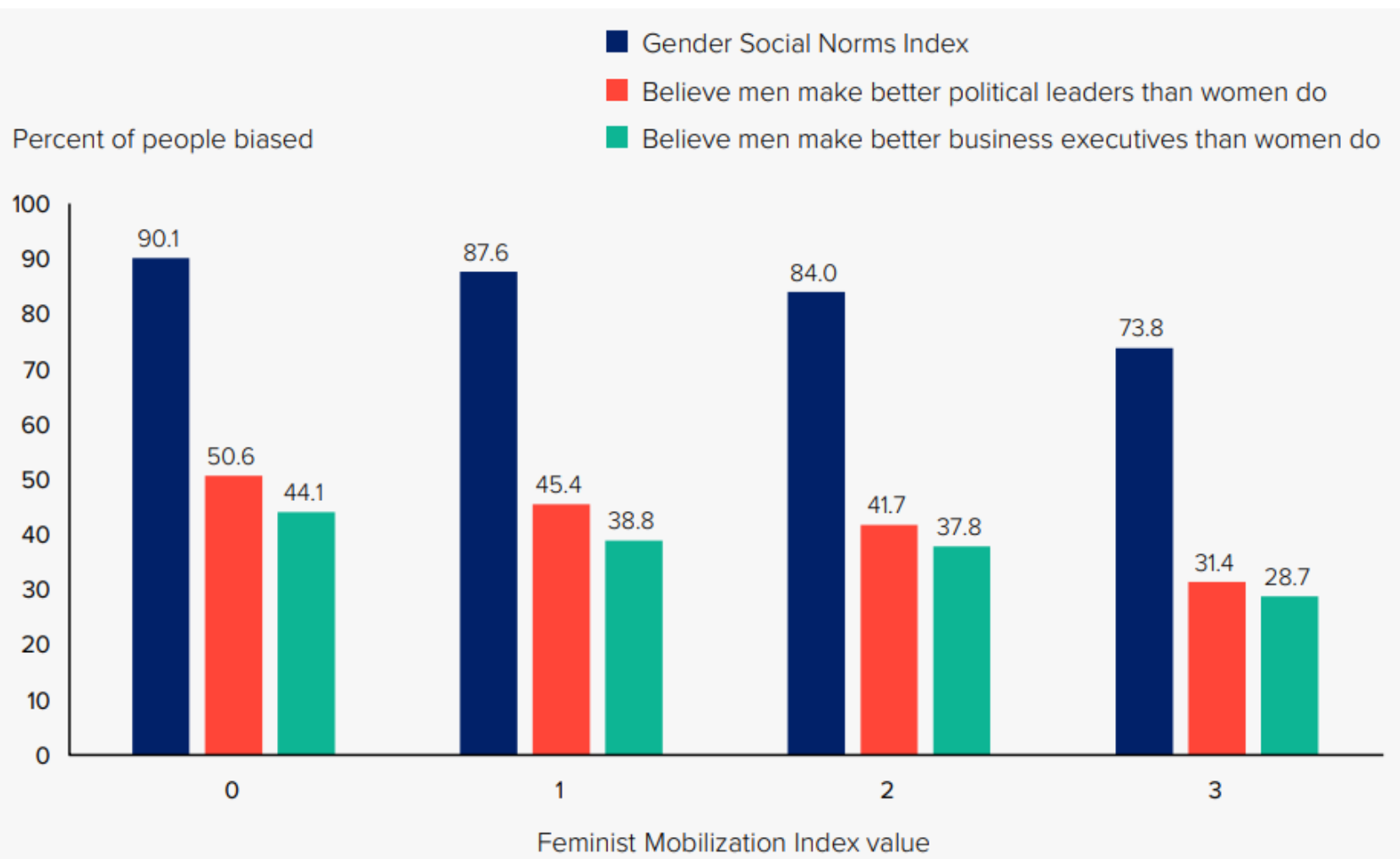
Descensos generalizados pero desiguales en IDH ajustado por Covid-19



Fuente: Human Development Report Office.

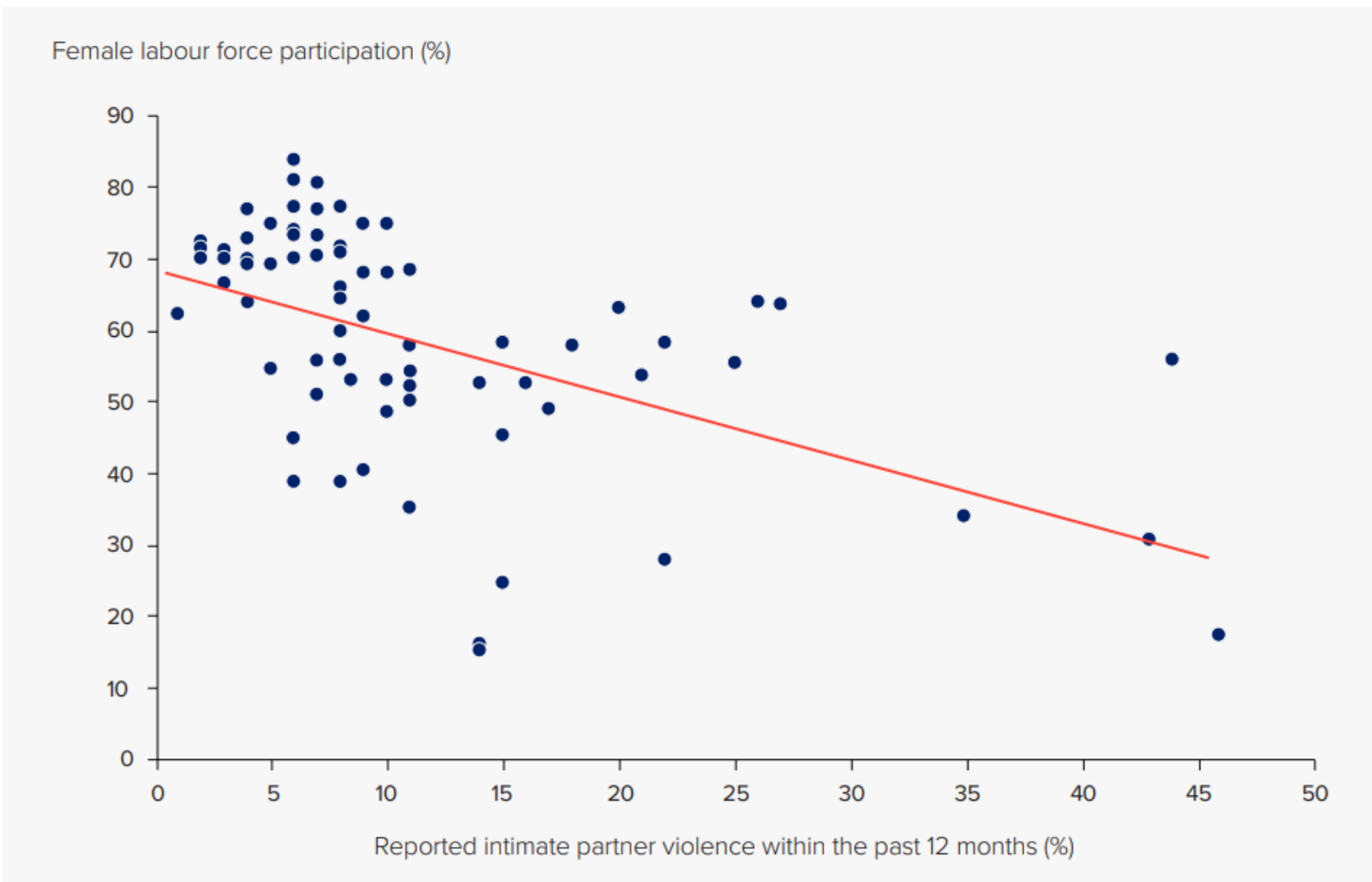
- **América Latina y el Caribe fue la región más afectada**, perdiendo en un año el equivalente al 30% de su progreso anterior a Covid-19 desde 1990.
- En 2021 se produjo una cierta recuperación, pero fue parcial y desigual.

Las normas sociales de género



- Los países con menos **movilización feminista tienen mayores prejuicios contra la igualdad de género**
- Los recientes shocks, como los desequilibrios planetarios, la pandemia del Covid-19 y la crisis socioeconómica, están agravando las desigualdades de género.
- El **Índice de Desigualdad de Género** revela una falta de mejora global en todas sus dimensiones. El valor mundial se ha estancado en 0,465 en los últimos 3 años.

La violencia de pareja aumenta con la dependencia económica



- Según datos del IDH 2022, **en los países con menor participación de las mujeres en el mercado laboral, las mujeres sufren más violencia de pareja.**
- Aunque los hombres pueden también verse afectados, la mayoría de lxs sobrevivientes de violencia en el ámbito de la pareja son mujeres.

Estudios multidimensionales de femicidio/feminicidio en escenarios de alto riesgo y vulnerabilidad social en América Latina

ESTUDIOS	PAÍSES ANALIZADOS
<u>Estudio 1:</u> Efectos y consecuencias de los procesos migratorios en la incidencia de la VCMN+FF en América Central, México y República Dominicana.	<u>Rango:</u> Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá y República Dominicana <u>Estudios de caso:</u> México y Costa Rica
<u>Estudio 2:</u> Evaluación de necesidades en los movimientos migratorios mixtos de Centroamérica y República Dominicana.	<u>Rango:</u> Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá y República Dominicana. <u>Estudios de caso:</u> mujeres centroamericanas en México y mujeres hondureñas retornadas.
<u>Estudio 3:</u> Crimen organizado y violencia generada como vectores de la VCMN+FF.	<u>Rango:</u> Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México.
<u>Estudio 4:</u> La VCMN+FF en contextos de exclusión estructural múltiple	<u>Rango:</u> Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, República Dominicana. <u>Estudios de caso:</u> Guatemala y Honduras
<u>Estudio 5:</u> Diagnóstico regional de la disponibilidad y calidad de los datos sobre desapariciones y trata de mujeres y recomendaciones para su mejora	<u>Estudios de caso:</u> Argentina, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, El Salvador, Guatemala, Honduras, México y República Dominicana
<u>Estudio 6:</u> Normativa penal e instrumentos de política pública para ajustar la legislación según los Protocolos de Palermo	<u>Estudios de caso:</u> Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá y Perú
<u>Estudio 7:</u> Respuesta de los sistemas judiciales a casos de femicidio/feminicidio	<u>Estudios de caso:</u> Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile y Colombia.
<u>Estudio 9:</u> Calidad de la medición del femicidio/feminicidio y las muertes violentas de mujeres por razones de género	<u>Estudios de caso:</u> Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de) Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay

Hallazgos (I). Principales factores de riesgo y sus relaciones

- ❑ La pobreza y la desigualdad multidimensionales **son factores estructurales constitutivos** de los escenarios de alto riesgo **directamente asociados** a la VCMN+F entre (extractivismos, exclusión socioeconómica y estructural).
- ❑ **La inseguridad generalizada y el control territorial de los grupos delictivos tienen poder explicativo** en las relaciones entre los factores de riesgo frente a la VCMN+FF. La violencia generada por **el crimen organizado** exacerba los riesgos de las mujeres y las niñas.
- ❑ La pobreza, la violencia y la inseguridad **expulsan** a las mujeres y niñas de sus países de origen y las exponen a riesgos específicos en relación con la violencia de género.
- ❑ Las **omisiones, debilidades y ausencias de los Estados y de los gobiernos** en relación con el CO **sostienen y favorecen** la desprotección de las mujeres, niñas y adolescentes.

Hallazgos (II) Principales déficits de capacidades estatales en las respuestas institucionales frente a la VCMN+FF



❑ **Capacidades de gestión de las políticas de VCMN**

- ✓ Producción de información, calidad y disponibilidad de datos; falta de recursos humanos adecuados y disponibilidad de recursos financieros

❑ **Capacidades para el desarrollo de cultura organizacional igualitaria, democrática, interseccional, intercultural y con enfoque de derechos humanos**

- ✓ Disponibilidad personal estatal competente y especializado en la temática.

❑ **Capacidades para la implementación de políticas de VCMN**

- ✓ Vacíos y ausencias en marcos normativos y regulatorios; falta de servicios adecuados; déficits en sistemas de evaluación y monitoreo, y en mecanismos de rendición de cuentas y transparencia.

Hallazgos (II) Principales déficits de capacidades estatales en las respuestas institucionales frente a la VCMN+FF



- ***Capacidades político-relacionales***
 - ✓ Debilidad de articulaciones con los movimientos de mujeres, feministas, diversidades sexuales; falta de articulación bilateral y multilateral a nivel nacional y regional para el abordaje de la VCMN+FF y el CO.
- ***Capacidades interpretativas y reflexivas***
 - ✓ Falta de perspectiva feminista en la interpretación de las normas de los sistemas de justicia

Hallazgos (III). Contar para entender, visibilizar, actuar y transformar.



- Se destacan:
 - avances normativos significativos
 - Indicador de femicidio/feminicidio CEPAL
 - Indicadores para el seguimiento de los ODS (indicadores de tiempo total de trabajo y femicidio).
- Bajo nivel de detalle y desagregación de la información para valorar los factores de riesgo frente a la VCMN+FF.
- Débil presencia de los Institutos/Oficinas Nacionales de Estadística en la medición y gestión de la información del femicidio/feminicidio, la trata y desaparición de mujeres y niñas.
- Dificultades en homologación y trazabilidad de la información sobre violencia extrema por motivos de género.

DESAFÍO REGIONAL

Construcción de consensos conceptuales y homologación de metodologías y técnicas de recolección, gestión y administración de la información que expresen la multicausalidad y la multidimensionalidad de la VCMN+ FF, la trata y la desaparición.

Hallazgos (III). Respuestas de los sistemas de justicia frente a los femicidios/ feminicidios.



- Escasos recursos y múltiples dificultades para materializar los reclamos por el acceso a la justicia.
- **Múltiples desafíos**: la perspectiva interseccional; la interpretación del tipo penal; la debida diligencia en las investigaciones; los estereotipos de género en las decisiones judiciales; las reparaciones y las garantías de no repetición.
- **Prácticas y experiencias positivas** para fortalecer el *acceso a la justicia y reparación en casos y/o tentativas de femicidio/feminicidio*:
 - ✓ *Rol muy relevante del activismo de los movimientos de mujeres, feministas y de la diversidad.*
 - ✓ *Transformación de los sistemas procesales penales, la adopción de protocolos o guías de actuación, la existencia de justicia especializada*

- Promover el diseño y puesta en marcha de una ***iniciativa regional de abordaje integral y multidimensional*** que responda a las imbricaciones entre la VCMN +FF, el CO, la desigualdad y la pobreza estructural y las desventajas interseccionales.
- Reforzar la **capacidad de inversión** de los gobiernos, mecanismos nacionales y regionales para fortalecer **el acceso a empleos y medios de vida y la autonomía económica con enfoque étnico/racial, de género e intercultural.**

Algunas recomendaciones para los países (I)

- Promover el **desarrollo de agendas políticas nacionales y regionales** que respondan a la **multidimensionalidad** de la violencia por razones de género, la desigualdad y la pobreza estructural, las desventajas interseccionales y el CO.
- Promover el **desarrollo de agendas políticas transnacionales** para abordar la vulneración de derechos de mujeres, niñas y personas LGBTIQ+ en escenarios de alto riesgo y vulnerabilidad social **con enfoque étnico racial e interseccional**.
- Promover procesos de **transformación integral de los diseños institucionales estatales** desde un enfoque de género, de derechos humanos, interseccionalidad e intercultural.

Algunas recomendaciones para los países (II)

- Diseñar **estrategias integrales de mejoramiento de la calidad del funcionariado público** para transformar las prácticas discriminatorias y racistas desde el Estado.
- Diseñar estrategias de prevención y atención de la violencia de género con **enfoque territorial y comunitario con el fin de generar políticas públicas transformadoras.**
- Colocar en el **centro** de los planes de desarrollo de los países de la región las **demandas diferenciadas de las mujeres y personas LGBTIQ+ con agendas construidas por las organizaciones de la sociedad civil en su diversidad étnica /racial .**



¡GRACIAS!